



Til de organisationer m.v. der er angivet på den vedlagte liste

Erhverv
J.nr. 2023 - 3258
Ref. mipma/olekr/elbee
Den 6. maj 2024
Rev. 21. maj 2024

Høring af udkast til ændring af Risikohåndbogen, herunder udkast til fire baggrundnotater

Miljøstyrelsen sender hermed vedhæftede udkast til ændring i Miljøstyrelsens vejledning Risikohåndbogen version 2, 2018 og udkast til fire baggrundsnotater i høring.

Miljøstyrelsen skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar **senest fredag den 28. juni 2024.**

Høringssvar bedes sendt til Miljøstyrelsen på e-mailadressen mst@mst.dk med angivelse af journalnummer 2023-3258 i emnefeltet, og med kopi til Mikael Malinovsky på mipma@mst.dk og Elisabeth Eggersen på elbee@mst.dk.

De modtagne høringssvar, herunder afsenders navn og mailadresse, vil blive offentliggjort på [Høringsportalen](https://mst.dk/service/om-miljoestyrelsen/miljoestyrelsens-persondatapolitik/hoeringer/). Såfremt høringssvaret indeholder personoplysninger, behandler Miljøstyrelsen disse på følgende måde:

Persondatapolitik for høringer: <https://mst.dk/service/om-miljoestyrelsen/miljoestyrelsens-persondatapolitik/hoeringer/>

Eventuelle spørgsmål til Risikohåndbogen og de fire vedlagte notater kan rettes til:

- Miljøfagligt – Biolog Mikael Malinovsky, mipma@mst.dk, eller
- Juridisk – Jurist Elisabeth Eggersen, elbee@mst.dk

Om opdateringen Risikohåndbogen

Høringen vedrører en opdatering af Risikohåndbogen, version 2, fra 2018.

Opdateringen omfatter i hovedtræk følgende:

- Omstrukturering af Risikohåndbogen, med henblik på at forberede flowet i teksten
- Sproglig gennemgang og korrektur rettelser
- Tilføjelse til, og supplerende og revision af teksten, særligt i afsnittene om:
 - Hvornår et stof er til stede på en virksomhed og hvornår en virksomhed er risikovirksomhed
 - Fastlæggelse af maksimal konsekvensafstand
 - Definition af større uheld
 - Klassifikation af blandinger
 - Forringelse af udstyr pga. ældning og korrosion

- Fastlæggelse af gasmængder på biogasanlæg
- Miljømyndighedens rolle, som koordinerende myndighed
- Gennemgang og ajourføring af sikkerhedsdokumentation
- Hvad forstås ved væsentlige og ikke-væsentlige ændringer
- Tydeliggørelse af, hvornår der er tale om vejledning, og hvornår der er tale om bestemmelser i Risikobekendtgørelsen

Den opdaterede Risikohåndbog vedlægges i to udgaver, dels en ren udgave og dels en udgave, hvor indholdsmæssige ændringer i forhold til 2018-udgaven er markeret.

Det skal bemærkes, at håndbogen fortsat er opbygget, så flere af afsnittene kan læses selvstændigt. Det indebærer bl.a., at den samme tekst forekommer flere gange i håndbogen. Det gør sig bl.a. gældende i afsnittene om sikkerhedsdokumentation for hhv. kolonne 2- og kolonne 3-virksomheder.

Som en del af høringen vedlægges fire notater, hvis indhold har dannet basis for opdateringerne af de afsnit i håndbogen, som notaterne omhandler. Teksten i håndbogen er kortere, og notaterne, som vil være bilag til Risikohåndbogen, skal derfor ses som en mulighed for uddybning af de omhandlede emner. Der kan afgives høringssvar direkte til de fire notater.

Nedenfor er en kort beskrivelse af baggrunden for og indholdet af de fire notater.

Notat om maksimal konsekvensafstand - opsummering af rapport af marts 2022

Notatet er baseret på rapporten "Maksimal konsekvensafstand", udarbejdet af Rambøll for Miljøstyrelsen. Den endelige udgave af rapporten, som forelå i marts 2022, blev forinden ad flere omgange drøftet med de andre risikomyndigheder (Koordinationsudvalget), idet der på baggrund heraf blev foretaget revisioner af rapporten.

I notatet sammenfattes indholdet af rapporten, herunder konklusioner¹ og anbefalinger i forbindelse med vurderingen af fastlæggelse af risikozoner og maksimal konsekvensafstand omkring risikovirksomheder. Der præsenteres en metode, der betyder, at miljømyndighederne i afgørelser om sikkerhedsaccept kan præsentere en maksimal konsekvensafstand, som afspejler den afstand, inden for hvilken ændringer i arealanvendelsen vil kunne bidrage til den samfundsmæssige risiko.

Metoden betyder, at de maksimale konsekvensafstande for virksomheder, der håndterer giftige stoffer, kan være mindre og dermed medføre udlægning af mindre planlægningszoner i kommuneplanerne end efter hidtidig praksis. Acceptkriteriet for den samfundsmæssige risiko skal forsat være overholdt og metoden vil derfor fastholde samme niveau af risikobeskyttelse over for naboerne.

¹ Konklusionerne omhandler udelukkende konsekvensafstande fra spredning af giftige gasser og dampe, men rapportens konklusioner kan tilpasses til også at være dækkende for konsekvensafstande fra brand og eksplosion.

Det skal understreges, at metoden afløser ikke den hidtidige praksis, men er et alternativ til denne. Det er således fortsat op til virksomhederne og risikomyndighederne selv at vælge metode.

Notat om forslag til definition af større uheld

En tidligere udgave af et udkast til vejledning om definition af større uheld var i offentlig høring i efteråret 2017. På baggrund af høringssvarene og drøftelser med de andre risikomyndigheder (i Koordinationsudvalget) blev det besluttet, at der var behov for at revidere vejledningen. Dette skete med assistance fra Rambøll, som i 2021 udarbejdede et første udkast til notatet om definition af større uheld for Miljøstyrelsen. Udkastet, som nu sendes i høring, er en revideret udgave udarbejdet på baggrund af yderligere drøftelser myndighederne imellem og indhentelse af kommentarer fra de organisationer, som afgav høringssvar i 2017.

Notatet beskriver et forslag til definition af større uheld på risikovirksomheder. Derudover gennemgår notatet også nogle af tankerne bag processen med udarbejdelse af sikkerhedsdokumentation for risikovirksomheder. Notatet omhandler kun definitionen af større uheld på risikovirksomheder i forhold til beskrivelser i sikkerhedsdokumentationen. Den foreslåede definition af større uheld er således ikke relateret til vurderingen af, om en virksomhed er omfattet af Risikobekendtgørelsen.

Definitionen af større uheld i forhold til indrapportering af uheld og nærved-hændelser til EU Kommissionen er ikke behandlet nærmere i notatet, da disse to definitioner hviler på forskellige grundforudsætninger og derfor bør holdes adskilt.

Miljøstyrelsen skal bemærke, at det ikke vurderes muligt at fastlægge en fast grænse for, hvornår noget betegnes som et større uheld. Formålet med notatet er derfor alene at præsentere en metodisk tilgang til, hvordan virksomheder og myndigheder kan arbejde med større uheld.

Notat om klassifikation af blandinger

Risikohåndbogen fra 2018 indeholdt ikke et afsnit om klassifikation af blandinger. Fra flere sider blev der udtrykt behov for at beskrive dette i håndbogen. Baggrunden herfor var, at vurderingen af, om virksomheder er omfattet af Risikobekendtgørelsen, ofte kompliceres af, at f.eks. mellem- eller affaldsprodukter på en virksomhed ofte er blandinger og af at der ofte ikke foreligger en harmoniseret klassifikation, en selv-klassifikation eller et sikkerhedsdatablad for sådanne blandinger.

På baggrund heraf blev det notat, som nu sendes i høring, udarbejdet i 2020. Høringsudgaven er en uændret udgave af dette notat.

Notat om forringelse af udstyrets tilstand - ældning og korrosion

Notatet beskriver og diskuterer metoder til identifikation af risikofaktorer som følge af nedslidning/ældning af processer og procesanlæg. Det omfatter bl.a. tjeklister og spørgsmål, som kan anvendes til virksomhedens løbende arbejde med kortlægning og gennemgang af anlæg, hvor ældningsproblemer kan være relevante. Det kan også være hensigtsmæssigt at gennemgå tjeklisterne inden et myndighedstilsyn.

Notatet kan også anvendes af myndighederne, da det er en vigtig del af myndighedernes tilsynsopgave at se på, om virksomhedernes sikkerhedsledelsessystem beskriver de problemstillinger, der kan opstå i forbindelse med ældning af anlæg og disses komponenter.

Som en del af opdateringen af Risikohåndbogens afsnit om biogasanlæg udarbejdede Miljøstyrelsen i samarbejde med Arbejdstilsynet i 2023 et notat ”Opgørelse af mængden af biogas på biogasanlæg og afklaring af om biogasanlægget er en risikovirksomhed”.

Notatet, som også er et bilag til Risikohåndbogen, og som derfor også sendes med ud i nærværende høring, var i selvstændig høring i 2023. Høringsnotatet blev lagt ud på høringsportalen den 16. april 2024. Samtidig blev en revideret udgave af notatet lagt ud på Miljøstyrelsens hjemmeside for Risikohåndbogen (<https://risikohaandbogen.dk/>). Notatet er derfor ikke en del af nærværende høring af Risikohåndbogen og de fire ovenfor anførte notater.

Det skal afslutningsvis bemærkes, at ovennævnte hjemmeside for Risikohåndbogen vil blive opdateret efter nærværende høring, så den afspejler indholdet af den endelige udgave af håndbogen og de tilhørende notater.

Med venlig hilsen

Mikael Palme Malinovsky
Biolog
mipma@mst.dk